

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 7045/STNMT-TTCNTT ngày 15 tháng 9 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Đơn giá.
2. Bản tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị

*(Kết quả lấy ý kiến tại Cổng thông tin điện tử tỉnh tại văn bản số 1483/VP-CTTĐT ngày 01/6/2021).*

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Ngày 27/11/2020, Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Thông tư số 14/2020/TT-BTNMT ban hành quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường. Thông tư này có hiệu lực từ ngày 01/01/2021 và bãi bỏ Mục 6 Phần I, Chương II Phần II và Chương III Phần III Thông tư số 17/2016/TT-BTNMT ngày 19 tháng 7 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường. Các nội dung bị bãi bỏ chính là quy định quy trình và định mức áp dụng để xây dựng các đơn giá được ban hành tại Quyết định số 63/2016/QĐ-UBND

ngày 01 tháng 11 năm 2016 và Quyết định số 35/2017/QĐ-UBND ngày 20 tháng 9 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Đề công tác quản lý, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được ổn định, xuyên suốt và đúng quy định; các phần mềm hỗ trợ việc quản lý, khai thác cơ sở dữ liệu ngành tài nguyên và môi trường được xây dựng, phát triển và nâng cấp nhằm đáp ứng kịp thời nhu cầu quản lý nhà nước phát sinh từ thực tế và sâu sát với yêu cầu thực tiễn tại địa phương, việc xây dựng “Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai” là phù hợp và cần thiết.

Phạm vi điều chỉnh (khoản 1 Điều 1 Quyết định) và đối tượng áp dụng (khoản 2 Điều 1) được xây dựng phù hợp theo quy định hiện hành.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Theo quy định tại Thông tư số 14/2020/TT-BTNMT qua rà soát thì nội dung không giao UBND tỉnh ban hành quy định về Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường. Tuy nhiên, theo nội dung trình bày tại dự thảo Tờ trình và quy định tại khoản 1 Điều 12, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) thì việc UBND tỉnh ban hành dự thảo Quyết định là phù hợp với thẩm quyền theo quy định pháp luật.

Tuy nhiên, để có cơ sở ban hành và bãi bỏ một số nội dung tại các Quyết định số 63/2016/QĐ-UBND, Quyết định số 35/2017/QĐ-UBND, đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá kết quả thực hiện các nội dung tại 02 Quyết định trên bị bãi bỏ trong thời gian qua (thuận lợi, khó khăn), cũng như trường hợp thực hiện theo Thông tư số 14/2020/TT-BTNMT không tiếp tục ban hành đơn giá để áp dụng sẽ ảnh hưởng đến công tác quản lý như thế nào, cơ quan soạn thảo nên trình bày cụ thể hơn tại Tờ trình.

## **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

#### **a) Tại nội dung căn cứ ban hành**

- Bổ sung các căn cứ luật: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Tại căn cứ thứ năm, đề nghị xuống dòng đối với Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP.

- Tại căn cứ thứ 7 đề nghị cơ quan soạn thảo trình bổ sung cụm từ “*Bộ trưởng Bộ Tài chính*” ngay sau thời gian ban hành văn bản.

- Tại căn cứ thứ 8, bổ sung cụm từ “*Bộ trưởng*” ngay trước Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Tại nội dung “*Theo đề nghị...*” đề nghị thay dấu phẩy “,” bằng dấu chấm “.” khi kết thúc nội dung.

#### b) Về nội dung Quyết định

- Tại Điều 1: Đề nghị trình bày như sau “Ban hành Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:”

Đồng thời, đề phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo tổng hợp khoản 1, khoản 2 thành 01 khoản chung như sau:

#### “1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường được áp dụng đối với cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan chuyên môn về tài nguyên và môi trường các cấp và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc thực hiện các công việc về duy trì, vận hành hệ thống thông tin tài nguyên và môi trường; xây dựng, phát triển và nâng cấp các phần mềm hỗ trợ việc quản lý, khai thác cơ sở dữ liệu ngành tài nguyên và môi trường; kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm công nghệ thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

- Tại khoản 3 Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo không sử dụng ký tự điếm “f” và tiêu đề của khoản chỉnh sửa như sau “Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường (*kèm theo*), bao gồm:

.....”

- Đề nghị in đậm đối với tên Điều 2, Điều 3.

- Tại Điều 2, Điều 3, Điều 4, trình bày cụ thể cụm từ “Ủy ban nhân dân”, không viết tắt “UBND”.

- Tại Điều 3

+ Đối với thời gian có hiệu lực, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 74 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP), cụ thể “*hiệu lực thi hành của văn bản phải được xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực của văn bản*”.

+ Thay các gạch đầu dòng “-” bằng số thứ tự các khoản “1, 2,...”.

- Tại nội dung “Lưu:...” phần nơi nhận, đề nghị bổ sung ký hiệu người soạn thảo, số lượng bản lưu, số lượng bản phát hành.

### 3.2. Đối với bảng Đơn giá

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo đảm bảo sự chính xác các số liệu, thông tin tại bảng đơn giá theo nội dung thẩm định của Sở Tài chính.

b) Đề nghị bỏ phần thẩm quyền ký ban hành.

c) Trình bày số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể *“Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”*.

### **3.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Tại tên tờ trình, đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ **“Về việc ban hành”** thành cụm từ **“Dự thảo”**.

b) Tại nội dung mở đầu, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo đúng mẫu 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), cụ thể bỏ các nội dung căn cứ và trình bày ngắn gọn như sau *“Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:”*.

c) Tại Mục I, Mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện việ dẫn các văn bản có liên quan theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi bởi khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể *“Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó.”*.

d) Tại nội dung *“Sở Tài nguyên và Môi trường đã dự thảo...”*, đề nghị chỉnh sửa như sau: *“Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tài nguyên và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./”*.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về hồ sơ, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị

định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), đủ điều kiện trình UBND tỉnh ban hành.

2. Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu nội dung Báo cáo thẩm định; giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định trước khi trình UBND tỉnh ban hành; đồng thời gửi báo cáo tiếp thu, giải trình kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá xây dựng, duy trì, vận hành hệ thống thông tin ngành tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, phối hợp thực hiện./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

(D:\Lam\TB2021)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**